

## VÉDEKEZÉS A HELYI VÍZKÁROK ELLEN

Hazánk síkvidéki települései döntően a folyók ármentesített területein helyezkednek el. A rendszeres árvízi elöntésektől mentesített területek jellemző vízkárjelensége a belvíz lett.

A közel sík, kis esésű területekről a víz igen lassan folyik le, ezért elvezető árkok, csatornák hiányában nagy területek kerülhetnek akár több hetes elöntés alá.

A felszín elöntési folyamata tipizálható. A felső talajréteg csapadékkal telítődik, majd kisebb vízfoltok jelennek meg. A telítődési folyamat végére több száz hektár egybefüggő elöntési terület alakulhat ki. A belvízképződési folyamatot gyorsítja a magas talajvízszint, amely nem ritkán a felszínen is megjelenik. Az ilyen elöntés tartósságával jelent veszélyt a mezőgazdasági kultúrákra.

A helyi vízkár elleni védekezés igen összetett, komoly tervező - szervező és kivitelező munkát igényel, amely Vízügyi Igazgatóság szakmai irányításával a települések önkormányzatai és az állampolgárok tevékeny közreműködése útján valósul meg.

Ezt a felelősségi jogkört az 1995. évi LVII. törvény (a vízgazdálkodásról) határozza meg, amely a helyi vízrendezés, vízkárelhárítás, az árvíz- és belvízelvezetés feladatait a helyi önkormányzatok feladataként jelöli meg.

### **1 A helyi önkormányzatok feladata:**

- a legfeljebb két település érdekében álló védőművek létesítése, a helyi önkormányzat tulajdonában lévő védőművek fenntartása, fejlesztése és azokon a védekezés ellátása;
- a település belterületén a patakok, csatornák áradásai, továbbá a csapadék- és egyéb vizek által okozott kártételek megelőzése - kül- és belterületi védőművek építésével - a védőművek fenntartása, fejlesztése és azokon a védekezés ellátása;
- a vizek kártételei elleni védelemmel összefüggő - külön jogszabályban meghatározott - feladatok ellátása.

A vizek kártételei elleni védelem érdekében szükséges állami vagy helyi önkormányzati feladatkörbe nem tartozó tevékenységek ellátása az érdekelt tulajdonosok, illetve az ingatlant egyéb jogcímen használók feladata.

Az önkormányzatok lehetőségeik szerint gazdálkodnak a vízzel, amennyiben hiány van pótolni kell, ha felesleg keletkezik, akkor el kell vezetni.

A törvényből, annak végrehajtási rendeletéből kiindulva következik, hogy települési szinten vízkár - elhárítási szabályzatot illetve tervet kell kidolgozni, melynek kötelező tartalmi elemeit a 10/1997. (VII. 17.) KHVM rendelet - az árvíz- és a belvízvédekezésről - a védekezési tervek fejezete 3. § 6 pontja tartalmazza az alábbiak szerint:

Belvízvédekezési tervet védelmi szakaszonként, vízitársulatok esetében a védelmi szakaszokat érintő működési területre, önkormányzatok esetében a védelmi szakaszokat érintő közigazgatási területre vonatkozóan kell készíteni.

A terv tartalma:

1. a védelmi szakasz vagy a védekezésre kötelezett érintett közigazgatási vagy működési területének, belvízrendszerének műszaki leírása, továbbá ha a szakasz valamely nagyobb belvízrendszer része, akkor a belvízrendszer védekezés szempontjából jelentős jellemzőinek megfelelő részletességű bemutatása is, így különösen:

- a) a főbefogadó csatornába torkolló csatornák a tulajdonosok vagy egyéb jogcímen használók megnevezésével,
  - b) a védelmi szakasz területén vagy a védekezésre kötelezett érintett közigazgatási vagy működési területén lévő csapadékmérő állomások, talajvízszint észlelő kutak, a vízkormányzás mértékadó vízmércéinek, valamint az információs hálózatoknak az ismertetésével,
  - c) a védekezésre kötelezett kezelésében lévő csatornák, szivattyútelepek, szivattyúállások jellemző adatainak feltüntetésével, a szükséges belvízvédelmi feladatok, beavatkozások leírásával,
  - d) a belvíz tározására állandóan vagy időszakosan igénybe vehető területek a művelési ágak feltüntetésével, a tározók, halastavak, holtágak, egyéb tározók, a vízkormányzó műtárgyak, a szivattyútelepek, a szivattyúállások üzemelési rendjének, a szállítható szivattyúk tervezett telepítési helyének és kapacitásának, a szivattyúk típusának, tárolási helyének, kezelőszemélyzet számának, az üzemanyag-ellátás módjának meghatározásával.
2. áttekintő helyszínrajz, amely feltünteti a vízgyűjtő terület, a belvízvédelmi szakasz és öblözetek, valamint a belvízvédekezésre kötelezett közigazgatási vagy működési területének határát, a településeket és azok közigazgatási határát, megyehatárt, országhatárt, a vízitársulatok működési területének határát, a szakasz főcsatornáit, a torkolati és közbenső szivattyútelepeket, a kijelölt belvíztározókat, vízrendszerek közötti átvezetéseket, a külön célú vezetékes hírközlő hálózatot, az utakat és a vasutakat;
  3. a helyszínrajz, amely feltünteti a VIZIG(-ek), a szakaszmérnökségek, továbbá a belvízrendszerek, belvízvédelmi szakaszok határát, a településeket, a fő- és mellékcsatornákat, az állami tulajdonban lévő szivattyútelepeket, szivattyúállásokat, a belvíztározókat, a vízvisszatartásra igénybe vehető területeket, valamint az egyezményekben rögzített vízáradási, vízátvételi helyeket;

## 2 TELEPÜLÉSI VÍZKÁROK

### 2.1 Az 1998-ban készült „Települések helyi vízkárelhárítási feladatai” című útmutató a helyi vízkárok megjelenését alábbiakra vezeti vissza:

Magyarország területének 55 %-a hegy- és dombvidéki, 45 %-a síkvidéki jellegű. A helyi vízkárok kialakulásának okait mindkét területen elsődlegesen a természeti adottságokban - domborzat, éghajlat, időjárás - kell keresni, másodlagosan az emberi beavatkozásokban vagy azok hiányában.

- A *hegy- és dombvidéki* területeken az adott éghajlati viszonyok mellett az időjárási elemek igen változatosak, aminek következtében az egymáshoz egészen közeli helyeken is nagy különbségek tapasztalhatók. A változatoság kialakulásában nagyrészt a domborzati viszonyok játszanak szerepet. Az időjárási különbségek a csapadékok előfordulásában, eloszlásában, hevességében (intenzitásában) mutatkoznak meg. Különösen a nyári záporok előfordulására van a domborzatnak befolyása, amikor is a hegységek a vándorló légtömegeket egyenlőtlen felmelegedésre készítetik, gyors légtömegeserét idézve elő.
- *Síkvidéki területeken* a természeti jelenségek térbeli és időbeli eloszlása csaknem azonos, általában jelentősebb különbségek csak egymástól nagy távolságban jelentkeznek, de helyi záporgócok itt is kialakulhatnak.

- A helyi vízkár kialakulása szempontjából úgy a hegy- és dombvidéki, mint a síkvidéki területen döntő jelentőségű a csapadék. A területre jutó csapadékvíz egyrészt beszívárog a talajba, másrészt elpárolog, illetve a talaj felületén lefolyik, a mélyebb területeken összegyűlik. A csapadék halmazállapotától és hevedességétől, a hőmérsékleti viszonyoktól függ a helyi vízkárveszély nagysága.

A fentiek figyelembe vételével a települési vízrendezésnek, illetve az önkormányzati védekezésnek alapvetően hármastagozódású feladatot kell ellátni:

- a felszínen „megállt” csapadékvíz összegyűjtése és rendezett elvezetése a befogadó helyekre.
- magas szintű talajvizek elvezetése és a talajvízszint csökkentése, szabályozása.
- rendkívüli esetben - ha az elvezetés nem lehetséges - beindul az effektív védekezés az együttműködő szervek, közmunkások, lakossági közérő bevonásával. Szükség esetén mentés kitelepítés, szükségelhelyezés szükségellátás.

## **2.2 A helyi vízkárok / belvizek / kialakulását befolyásolja:**

- domborzati viszonyok,
- téli időszakban a hóolvadás intenzitása,
- tartós esőzés következtében lehulló nagy intenzitású csapadék,
- hőmérséklet (téli időszakban a beszivárgást gátolja a talajfagy),
- talaj összetétele, minősége, telítettsége,
- növényzet állapota, milyensége (a nyári vegetációs időszakban a növényzet jobban párologtatja a vizet).

## **2.3 A helyi vízkár kialakulását nagymértékben elősegíti:**

- belvízcsatornák és mőtárgyak elhanyagolt állapota,
- kiépítetlen, vagy nem működőképes vízvezető-hálózat,
- létesítmények méretezési hibái,
- átereszek, nyílások eltömődése,
- nagyterjedésű szilárd burkolatú területek.

# **3 VÉDEKEZÉS**

## **3.1 A településen kívüli KÜLTERÜLETEN a védekezési munkálatokat (belvízvédelmi művek működtetését) a Vízügyi Igazgatóságok, Vízgazdálkodási Társulatok végzik, amely alapvetően a következő feladatokat tartalmazza:**

- vízkormányzás (pl. tiltók kezelése)
- vízvezetés csatornával
- víztározás, alapvetően belvízvisszatartást jelent, melynek alkalmazásával a vizet saját területén visszafogják, ami által biztosítják, hogy értékesebb terület vízkárt ne szenvedjen.

## **3.2 Településen belüli BELTERÜLETEN a védekezési munkálatokat az önkormányzatok saját hatáskörben végzik a helyi vízkárelhárítás fokozatai szerint:**

### **3.2.1 I. fokú készenlét (kisebb védekezés, figyelés)**

- Elrendelésére akkor kerül sor, ha a csapadékvíz elvezető csatorna kb. 80 %-ban telítve van és a szivattyúzási munkálatokat meg kell kezdeni. További kedvezőtlen belvízi helyzet várható.

### **3.2.2 II. fokú készenlét (védekezés)**

- Elrendelése indokolt, ha a folyamatos vízelvezetés ellenére a csapadékvíz - levezető csatornák telítettek, a szivattyúzási munkálatok iránti igény tovább növekszik, s a meteorológiai előrejelzés további nagyintenzitású csapadékot prognosztizál.

### **3.2.3 III. fokú készenlét (rendkívüli védekezés)**

- Akkor kell elrendelni, amikor mélyebb fekvésű területek nagy kiterjedésben - utcák, pincék - kerülnek víz alá és az ingatlanok, lakóházak állagát vízkár fenyegeti.

A fentiekben leírt fokozatok azonban csak ajánlásokat tartalmaznak, hiszen a már említett települési vízkárelhárítási szabályzatban kell rögzíteni konkrétan a fokozatok elrendelésének idejét, módját és az ehhez rendelt tevékenységeket. Az együttműködő szervek és szervezetek feladatát is belvízi fokozatokhoz kell igazítani.

## **4 EGYÜTTMŰKÖDŐK**

### **Helyi vízkárok elleni védelemben résztvevő erők:**

- tűzoltó szervezetek
- közmunkások
- szervezett közerők
- polgári védelmi szervek, szervezetek

### **4.1 Tűzoltó szervezetek helye és szerepe helyi vízkár elleni védekezéskor**

Az együttműködő szervek közül fontos szerepe van és elsődleges beavatkozók a hivatásos tűzoltó-parancsnokságok és a települési önkéntes tűzoltó egyesületek.

Az 1996. évi XXXI. törvény (a tűz elleni védekezésről, a műszaki mentésről, és a tűzoltóságról) a hivatásos tűzoltóságoknak fő feladatként a tűzoltást, kárelhárítást és műszaki- mentést határozta meg. A kárelhárítás fogalomkörébe bele illeszkedik a belvíz elleni védekezés.

A tapasztalatok általában azt igazolják, hogy - akár már - II. fokú készenlét elrendeléskor a polgármester (védelemvezető) elsősorban a területileg illetékes tűzoltó-parancsnokságot, vagy - ha létezik - a települési önkéntes tűzoltó egyesületet riasztja.

A helyszínre érkező tűzoltók tevékenysége a lehetőségek szerint kétféle lehet, vagy a belterületen összegyűlt csapadék külterületre, illetve mélyebb fekvésű területre való szivattyúzása, vagy a belterületen álló csapadék zárt rendszerbe való bevezetése, illetve a kettő kombinációja.

A hivatásos önkormányzati tűzoltóparancsnokságok a beavatkozáshoz az alábbi felszerelésekkel és feltételekkel rendelkeznek:

- gépjárműre épített szivattyúk
- hordozható szivattyúk és az ezek szállításához szükséges technikai eszközök
- a víz továbbítására átemelő szivattyúk
- tömlők (vízelvezetés nagyobb távolságra)

A hivatásos tűzoltó-parancsnokságok szervezeteinek alkalmazása három problémát vet fel:

- Ha a védekezés (belvízelvezetés) napokat, heteket vesz igénybe, a tűzoltó - parancsnokságok alapvető feladatának ellátása veszélybe kerülhet, hiszen a hosszú ideig tartó szivattyúzással nagyobb területről elvonják a tűz elleni védekezés erőit, eszközeit.
- Az esetleges néhány heti folyamatos igénybevétel - üzemanyag, kenőanyag, többlet szolgálat, stb. - a jóváhagyott éves költségvetés kereteit meghaladhatják. Emiatt egy-egy tűzoltóság éves költségvetése akár össze is omlhat.
- Az önkéntes tűzoltó egyesületek a hivatásos önkormányzati tűzoltó-parancsnokságok tevékenységét hosszabb időre átvenni nem képesek ( tőlük független objektív okok miatt ), hiszen többségében csekély felszereléssel és gyenge technikai eszközzel rendelkeznek. Hosszabb idejű védekezés esetén azonban mégis az önkéntesek jelentik a megoldást a helyi lehetőségek figyelembevételével, feltéve, ha anyagi támogatást kapnak a különböző eszközök beszerzésére és működtetésére.
- Mindezek igazolják azt a tényt, hogy jelentős szerepe van a Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság tervező-szervező és koordináló tevékenységének és egyes esetekben a polgári védelmi szervezetek alkalmazásának.

## **4.2 Közmunkások**

Az önkormányzatoknak a munkanélküliek létszámának függvényében lehetőségük van közhasznú munkavégzésre, így helyi vízkár elleni védekezéssel kapcsolatos feladatok végrehajtására, átereszek tisztítása, gyomtalanítás, kotrás, területcsapolás, árokásás.

## **4.3 Szervezett közerők**

Nagy kiterjedésű, vagy tartós vízkár elleni védekezés során már szükség lehet vagy az önkormányzatok vagy a területileg illetékes Vízügyi Igazgatóságok, Vízügyi Társulások alkalmazásában nagyobb létszámú szervezett lakossági erőforrások, azaz szervezett közerő igénybevételére.

## **4.4 A Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság helye és szerepe a helyi vízkár elleni védekezéskor**

A belvíz és az árvíz elleni védekezést kategorikusan nem célszerű külön kezelni vagy elválasztani egymástól, hiszen mindkét tevékenységnél a megalakított pv. szervezetek alapvetően azonos feladatokat látnak el.

### **4.4.1 Feladatok:**

- felkészülés időszakában
- védekezés időszakában
- megszűnést követő időszakban

#### **4.4.1.1 A felkészülési időszak fő feladatai:**

- Részvétel a helyi vízkár - elhárítási terv és szabályzat kidolgozásában.
- Közreműködés a közerő - mozgósítási tervek létrehozásában, pontosításában.
- Az együttműködő szervek bevonásával mentési, kitelepítési és visszatelepítési tervek elkészítése, aktualizálása
- Az igénybe vehető technikai eszközök, gépek, anyagok felmérése.
- Szervezetek megalakítása

A települési pv. parancsnokságok alárendeltségébe tartozó belvízvédelmi csoportok létrehozását célszerű kezdeményezni azon településeken, amelyek fokozottan belvízveszélyesek, az alábbiak szerint:

Az árvízvédelmi csoporttal rendelkező településeken nem szükséges belvíz elleni védekezésre külön szervezetet létrehozni, ugyanis a már megalakított csoport a belvízi védekezés feladatait is el tudja látni. Sok esetben a feladatok is megegyeznek. / Pl. nyúlgátépítés töltésmagasításnál és mint a belvíz elleni helyi lokalizációs lehetőség /

A műszaki részleg a települési műszaki - mentő gépi, és kézi szakalegységből, a Csatorna-figyelő részleg a műszaki – mentő felderítő járőr szakalegység típusokból alakítható meg.

- Szervezési feladatok után kerül sor a kiképzésre és a felkészítésre.
- A kiképzés elméleti és gyakorlati feladatokból áll, szervesen illeszkedve az e célra megalakított árvízvédelmi pv. szervezetek kiképzéséhez.
- Az "előmunkások" felkészítésénél fokozott figyelmet kell fordítani a belvíz elleni védekezés speciális feladataira.

Eltérő feladat a csatorna - figyelő részlegnél jelentkezik, ezért a beosztott személyeknek az alábbi oktatási kérdésekben kell külön foglalkozást tartani.

- vízkárok fajtái (különös hangsúllyal a belvízre)
- belvízvédelmi művek fajtái
- vízállás leolvasásának módszerei
- kisebb vízfolyást gátló akadályok eltávolításának lehetőségei
- munkavédelmi, balesetvédelmi oktatás

A kiképzést, felkészítést minden esetben a Vízügyi Igazgatóság szakmai irányításával kell tervezni.

A fentiekből kitűnik, hogy már a felkészülés időszakában azonos súllyal és egymással párhuzamosan kell kezelni a belvíz és árvíz elleni védekezést. Együttesen tehát, helyi vízkárra kell készülni.

#### 4.4.1.2 Védekezés / belvízvédelmi készség / időszakában végrehajtandó feladatok

A különböző készenléti fokozatoknál a védelemvezető utasításai alapján kell a tevékenységet irányítani, koordinálni és összehangolni.

Sor kerülhet:

- közmunkások foglalkoztatására a védelmi feladatok végrehajtásában
- szervezett közerő igénybevételére
- csatorna-figyelő részleg alkalmazására II. készenlét fokozatban (polgármesteri döntés alapján)
- ideiglenes polgári védelmi szolgálat elrendelésére
- polgári védelmi szervezetek alkalmazására (pl. belvízvédelmi csoport).

A belvízvédelmi csoport tevékenységét a Vízügyi Igazgatóság szakmai irányításával végzi.

A végrehajtásra kerülő szakfeladatok:

- vízelvezető rendszer tartozékainak tisztántartása / pl. lerakódott iszaphordalék eltávolítása /
- téli időszakban a műtárgyak környezetében lévő hó és jég eltávolítása

- átfolyási nyílások kitisztítása, lefolyást gátló akadályok eltávolítása
- csatorna-figyelő szolgálat (csatornaőrök) megerősítése
- vízterjedés megakadályozása / pl. nyúlgát, mint helyi lokalizáció /

Rendkívüli készülségnél, ha az épületek és lakóházak állagát veszély fenyegeti, a tevékenységi kör kiegészül:

- emberek, állatok anyagi javak kitelepítésében való részvételével
- épületek, műtárgyak megerősítésével.

A fenti fokozat elrendelésénél a védelemvezető utasításai alapján a polgári védelem más szervezeteit az alábbi feladatok elvégzésére kell alkalmazni, előzetes terveik alapján:

- mentés, kitelepítés
- szükségelhelyezés
- szükségellátás

Ebben az esetben a polgári védelemnek ezek a legfontosabb feladatai, minden más tevékenységnek az emberi élet és az anyagi javak védelmét kell szolgálnia.

#### 4.4.1.3 Belvízveszély megszűnése után végrehajtandó feladatok

- emberek, állatok, anyagi javak visszatelepítésében való részvétel
- épületek, objektumok, műtárgyak ideiglenes helyreállítása
- részvétel a károk, rongálódások felmérésében
- egyéb mentesítési feladatok

Tény, hogy a helyi vízkár-elhárítás feladatait az önkormányzatoknak helyi erővel kell megoldani. A helyi szakmai, technikai lehetőségeiket meghaladó igényű védekezés esetén a területileg illetékes Vízügyi Igazgatóságokhoz, vízgazdálkodási Társulásokhoz, együttműködő szervekhez fordulhatnak és kezdeményezhetik a Helyi Védelmi Bizottságok összehívását.