



BELÜGYMINISZTERIUM
Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság

Országos Polgári Védelmi Főfelügyelőség

H-1149 Budapest, Mogoródi út 43. ☒: 1903 Budapest, Pf.: 314

Tel: (06-1)469-4116 Fax: (06-1)469-4388



7. melléklet a /2013 BM OKF főigazgatói utasításhoz

SZERVEZETI ÉS MŰVELETI IRÁNYELV A NEMZETI MINŐSÍTÉSHEZ
alapvető szakmai követelmény a mentésbe bevonható hazai önkéntes mentőszervezetek részére
az árvízi és vízi mentési képességek szakterületre

SZERVEZETI ÉS MŰVELETI IRÁNYELV

*alapvető szakmai követelmény a mentésbe bevonható hazai önkéntes mentőszervezetek részére
az árvízi és vízi-mentési képességek szakterületre*

SZERVEZETI ÉS MŰVELETI IRÁNYELV

A Belügyminisztérium Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság (BM OKF) célul tűzte ki, hogy a katasztrófavédelem rendszerében mentésbe bevonható, különlegesen felszerelt és felkészült önkéntes mentőszervezetek és önkéntes területi polgári védelmi szervezetek részére egy Szervezeti és Műveleti Irányelvet ad ki.

A Szervezeti és Művelet Irányelv alaprendeltetése az, hogy a mentésbe bevonható önkéntes mentőszervezetek és önkéntes területi polgári védelmi szervezetek (a továbbiakban összegezve: szervezetek) részére ajánlásként megfogalmazzon egy alapvető szakmai követelményt. A BM OKF szándéka az, hogy azon szervezetekkel kíván a jövőben együttműködni, illetve azon szervezeteket kívánja a mentésbe, kárelhárításba bevonni, amelyek megfelelnek ezen minimum szakmai követelményrendszernek és ez alapján minősítetik magukat.

A szervezeteknek szóló minimum szakmai követelményrendszer egy Szervezeti és Műveleti Irányelv formájában kerül szabályozásra, hét szakterületet érintve:

- alapvető vízkár-elhárítási tevékenység
- a városi kutató és mentő (USAR), műszaki mentő képességek. (nehéz kategória javasolt minimum létszám 55 fő), közepes kategória 38 fő, könnyű kategória 12 fő
- kereső kutyás tevékenység
- bűvár tevékenység
- vezetés irányítás, logisztika
- kötéltechnikai mentés
- vízi mentési képességek

Az USAR szakterületen három minősítés adható ki: nehéz (javasolt létszám 55 fő), közepes (38 fő) és könnyű kategória (12 fő). A szakmai minősítést a BM OKF által kijelölt szakértői csoport fogja végezni. A BM OKF egységesíteni kívánja a BM OKF területi szerveinél megkötött Együttműködési Megállapodásokat. Szakmai követelményként elvárás, hogy a jövőben azon önkéntes mentőszervezetekkel kerüljön megyei vagy fővárosi szintű Együttműködési Megállapodás megkötésre, amelyek megfelelnek a Szervezeti és Műveleti Irányelvnek és alávetik magukat egy nemzeti minősítésnek. A megalakításra kerülő önkéntes területi polgári védelmi szervezetek felépítésében és működésében követniük kell a Szervezeti és Műveleti Irányelvet.

Szervezetek részére első alkalommal egy rendszerbeállító gyakorlat keretében történik a nemzeti minősítés, amelyre egy bemutatkozó háttéranyagot (portfoliót) kell a szervezetnek benyújtania. A háttéranyaggal és a terepen végrehajtott gyakorlattal bizonyítani kell a Szervezeti és Műveleti Irányelvnek való megfelelést. Évente kell képzés, felkészítés vagy bemutatók formájában frissíteni a megszerzett tudást és szinten tartani a szervezet készültségét. A minősítést ötévente kell teljes körűen megismételni. A minősített szervezetek számára egy igazoló okirat kerül kiadásra, amely feljogosítja a szervezetet, hogy mentésben vehessen részt.

A szervezetek szakmai irányítását a BM OKF Országos Polgári Védelmi Főfelügyelősége végzi. A BM OKF külön együttműködési megállapodást egyik önkéntes mentőszervezettel sem köt, azt a területi szervek hatáskörébe utalja.

SZERVEZETI ÉS MŰVELETI IRÁNYELV
alapvető szakmai követelmény a mentésbe bevonható hazai önkéntes mentőszervezetek részére
az árvízi és vízi-mentési képességek szakterületre

Felkészülés	
1. Mentőcsapat megalakulása	Igen/Nem
1.1. A megyei, fővárosi veszélyeztetettségének megfelelően a mentőcsapat képessége és kapacitása kiegészíti és erősíti a helyi, megyei és országos katasztrófavédelmi rendszert.	
2. Alapvető általános elvárások, követelmények	Igen/Nem
2.1. Rendelkezik együttműködési megállapodással a BM Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság (OKF) területi szerveivel.	
2.2. Mentőcsapat rendelkezik a működéshez szükséges engedélyekkel, okiratokkal.	
2.3. Mentőcsapat rendelkezi Eljárási Renddel a tagok és a csapatkomponensek mozgósítására és mentésbe történő bevonására.	
2.4. Mentőcsapat rendelkezik képességekkel a hazai és külföldi mentőcsapatok fogadására, erő-eszközök összevonására.	
2.5. Eszközeik, felszereléseik azonnal alkalmazható állapotban vannak tárolva	
2.6. Eszközeik, felszereléseik bevizsgáltak, a szükséges engedélyekkel rendelkeznek	
2.7. Csapattagok kiképzettek, az adott mentési feladatnak megfelelő szaktudással rendelkeznek.	
2.8. Csapattagok rendelkeznek a bevetéshez szükséges egészségügyi alkalmassággal	
2.9. Csapattagok önkéntes alapon saját szabadidejük terhére vállalják a mentőcsapat alaprendeltetésében rögzített feladatokat.	
2.10. A mentőcsapat az együttműködési megállapodásban rögzített feladatokat vállalja.	
2.11. Mentőcsapat vállalja a hazai minősítést, amelyet 5 évente megismétel a BM OKF által kijelölt szakértők előtt	
2.12. Mentőcsapat évente frissítő gyakorlatot és képzést tart a BM OKF területi szerveinek felügyeletével.	
2.13. Mentőcsapat külföldi bevetést (határon átnyúló) csak a BM OKF engedélyével végezi	
2.14. Mentőcsapat a BM OKF és területi szerveinek szakmai felügyeletét elfogadja	
2.15. Mentőcsapat a Katasztrófavédelem által történt bevonás esetén elfogadja a BM OKF és területi szerveinek irányítási jogkörét	

SZERVEZETI ÉS MŰVELETI IRÁNYELV
alapvető szakmai követelmény a mentésbe bevonható hazai önkéntes mentőszervezetek részére
az árvízi és vízi-mentési képességek szakterületre

(kiadott BM OKF igazoló kártya alapján kárterületre beléphet)	
2.16. Médianyilatkozatot és közleményt a BM OKF előzetes engedélyével tesz.	
3. Adminisztráció	Igen/Nem
3.1. Mentőcsapat rendelkezik éves kiképzési tervvel.	
3.2. A működésre, a finanszírozásra és a bevetésekre Mentőcsapat rendelkezik belső eljárási renddel vagy akciótervvel.	
3.3. Mentőcsapat működése az alapidokumentumaiban rögzített módon szabályosan történik.	
3.4. Mentőcsapat aktualizált erő-eszköz kimutatással rendelkezik.	
3.5. Csapattagok részéről csak a szükséges személyes adatok kerülnek nyilvántartásba	
4. Döntéshozatal	Igen/Nem
4.1. Létezik-e hatékony kommunikáció a csapat döntéshozói között a bevetéssel kapcsolatos döntések kellő időben történő meghozatalához?	
4.2. Rendelkezik csapatvezetővel és vezetési törzsszel.	
4.3. Rendelkezi a csapat összekötővel (tiszt)	
5. Csapattagokkal kapcsolatos kritériumok	Igen/Nem
5.1. Létezik-e kipróbált rendszer a bevetésen résztvevő csapattagok kiválasztására?	
5.2. Átesnek-e a csapattagok egészségügyi szűrésen közvetlenül az elindulás előtt?	
6. A csapat struktúrája	Igen/Nem
6.1. A csapat struktúrája követi-e az alábbiakat:	
6.1.1. Vezetés	
6.1.2. Logisztika	

SZERVEZETI ÉS MŰVELETI IRÁNYELV

alapvető szakmai követelmény a mentésbe bevonható hazai önkéntes mentőszervezetek részére
az árvízi és vízi-mentési képességek szakterületre

6.1.3. Kutatás-mentés csónakkal	
6.1.4. Orvosi ellátás	
6.2. Mentőcsapat képessége és felelősségi köre tisztázott (együttműködési megállapodás)	
6.3. Rendelkezik-e a csapat elegendő taggal és felszereléssel, hogy folyamatosan dolgozzon? Legalább két váltásban legalább 7 napig egy árvízvédelmi szakaszon vagy egy településen.	
6.4. Képes-e a csapat teljes önellátását biztosítani a bevetés ideje alatt?	
7. Képzés	Igen/Nem
7.1. Rendelkezik-e a csapat képzési és karbantartási programmal, amely felkészíti és felszereli a személyzetet az árvízi és vízi mentési tevékenységre?	
7.2. Képes-e megfelelően együttműködni más csapattal a kárhelyen az alábbi helyzetekre (kiképzettség):	
7.2.1. Hazai és nemzetközi csapat segítséget ajánl fel.	
7.2.2. Hazai és nemzetközi csapat technikai támogatást vagy felszerelést kér.	
7.2.3. Erőket megosztani és másik mentőcsapattal együtt dolgozni.	
7.2.4. Beavatkozás során erő-eszközöket összevonni	
7.3. Mentőcsapat rendelkezik kiképzett csapatvezetővel és összekötő tiszttel.	
7.4. Léteznek-e naprakész nyilvántartások a csapat, személyzet képzésével és az eszközök karbantartásával kapcsolatban?	
7.5. Létezik-e folyamatos képzési program, a felkészülésre, az eszközhasználatra?	
7.6. Rendeznek-e gyakorlatokat a katasztrófavédelemmel vagy más mentőcsapattal.	
7.7. Rendelkeznek-e a csapattagok a szakterületeknek megfelelő dokumentálható képesítéssel.	

SZERVEZETI ÉS MŰVELETI IRÁNYELV
alapvető szakmai követelmény a mentésbe bevonható hazai önkéntes mentőszervezetek részére
az árvízi és vízi-mentési képességek szakterületre

7.8. Ha a hazai képzési rendszerben az adott szakterületnek nincs képzési és vizsgarendszere, akkor a csapattag rendelkezik-e nemzetközi vagy hazai igazolható kiképzettséggel.	
8. Infokommunikációs kritériumok	Igen/Nem
8.1 Képes-e a csapat kommunikálni:	
8.1.1 Belső irányba (csapaton belüli kommunikáció a csapattagokkal)	
8.1.2 Kifelé (kárterületi kommunikáció)	
8.2. Képes-e a csapat térinformatikai (GPS, térképezés) technológiát használni?	
9. Dokumentumok	Igen/Nem
9.1 Rendelkeznek-e a csapattagok a következő személyi dokumentumokkal:	
9.1.1. Érvényes személyazonossági igazolvánnyal (legalább fél évig nem jár le)	
9.1.2. Érvényes egészségügyi igazolásokkal (oltás, tüdőszűrő, orvosi alkalmassági)	
9.1.3. Rendelkezik balesetbiztosítással	
9.1.4. Rendelkezik a vízi jármű engedélyekkel	
9.1.5. Csapattagok a kiképzettséget igazoló engedélyekkel (hajóvezetői engedély, vízi jártassági, búvár, kisgépkézeli stb.)	
9.1.6. Gépjárművezető a kategóriának (nehéz utánfutó) megfelelő vezetői engedéllyel.	
9.2 Rendelkezik-e a csapat az alábbi csapatot érintő dokumentumokkal:	
9.2.1. A csapat csapattagjainak névjegyzékével (szükséges személyi adatokkal)	
9.2.2. A csapat adatlapja (kapacitás, képesség összesített kimutatása)	
9.2.3. A csapattagok kapcsolattartási adatai sürgősség esetére	

SZERVEZETI ÉS MŰVELETI IRÁNYELV

alapvető szakmai követelmény a mentésbe bevonható hazai önkéntes mentőszervezetek részére
az árvízi és vízi-mentési képességek szakterületre

9.2.4. A felszerelések jegyzéke a rádiófrekvenciákkal	
9.2.5. A veszélyes árukkal kapcsolatos szállítói nyilatkozat	
9.2.6. A felszerelések engedélyei/biztosításai	
9.2.7. Egészségügyi felszerelések listája	
9.2.8. Hajószállítási kapacitás	
9.2.9. Eszközökre biztosítással. Harmadik személynek okozott kár esetén felelősség biztosítással.	
9.2.10. Használt műszaki-mentő eszközök, járművek esetén a bevizsgálási, felülvizsgálati és alkalmazhatósági engedélyekkel	
9.3 Létezik-e „Cselekvési terv” az alábbiak tekintetében:	
9.3.1. Kommunikáció	
9.3.2. Sürgősségi evakuáció	
9.3.3. Egészségügyi kimenekítés	
9.3.4. Kárterületi műveletek	
9.3.5. Védelem, biztonság	
9.3.6. Logisztika	
9.3.7. Szállítás	
9.3.8. Eseménynapló	
9.3.9. Mozgósítás és visszahívás	
9.3.10. Kárterületi tevékenység (vízi mentés, lakosság kimenekítés, lakosság tájékoztatás)	

SZERVEZETI ÉS MŰVELETI IRÁNYELV

alapvető szakmai követelmény a mentésbe bevonható hazai önkéntes mentőszervezetek részére
az árvízi és vízi-mentési képességek szakterületre

Mozgósítás és megérkezés a kárhelyre	
10. Aktiválás, mozgósítás	Igen/Nem
10.1. Képes-e a csapat megérkezni a kijelölt elindulási pontra az aktiválástól számított 12 órán belül (teljes készenlét elérése)?	
10.2. Rendelkezik-e a csapat több kitöltött papír-alapú adatlappal?	
10.3. Csapat rendelkezik-e eszközökkel a felszerelések állapotának figyelésére bevetés előtt és után.	
10.4. Összegyűjtött-e a csapat vezetése a veszélyhelyzettel kapcsolatos információkat? Tájékoztatta-e a csapattagokat az alábbiakról:	
10.4.1. Aktuális helyzet	
10.4.2. Időjárás	
10.4.3. Védelem és biztonság, beleértve a lehetséges veszélyeket is, pl. veszélyes anyagok	
10.4.4. Sürgősségi evakuáció	
10.4.5. Egészségügyi, közállapotok	
10.4.6. Speciális vagy nem megszokott szempontok	
11. Műveleti bázis	Igen/Nem
11.1. Kiválasztott-e a csapat egy megfelelő műveleti bázist a helyi veszélyhelyzet kezelési hatósággal együtt?	
11.2. Biztosítja-e ez a műveleti bázis az alábbi összetevőkhöz szükséges feltételeket:	
11.2.1. Műveleti bázis vezetése (parancsnokság)	
11.2.2. Menedék a személyzet és a felszerelés számára (elhelyezés)	
11.2.3. Védelem, biztonság	
11.2.4. Kommunikáció	

SZERVEZETI ÉS MŰVELETI IRÁNYELV

alapvető szakmai követelmény a mentésbe bevonható hazai önkéntes mentőszervezetek részére
az árvízi és vízi-mentési képességek szakterületre

11.2.5. Orvosi ellátás (csapattagok)	
11.2.6. Élelmiszer, víz biztosítása a kárterületen lévőknek (Önellátás 7 napig)	
11.2.7. Tisztaság, higiénia	
11.2.8. Hajótároló, ruhaszáritó	
11.2.9. A felszerelés karbantartására, javítására szolgáló terület	
11.2.10. Hulladékgyűjtő terület	
11.2.11. Önfenntartás 7 napig (áramellátás, működés, karbantartás, ellátás, elhelyezés)	
Árvízi védekezési és mentési műveletek	
12. Veszélyhelyzeti koordináció és tervezés	Igen/Nem
12.1. Mentőcsapat tagja rendelkezik-e eszközökkel, hogy a helyi vagy megyei irányítással és más mentőcsapattal dolgozzon együtt?	
12.2. Elvégzi-e a csapat a helyzetfelmérést és felderítést, megosztja az információt a hatóságokkal?	
12.3. Mentőcsapat egészségügyi komponense együttműködik-e az egészségügyi hatóságokkal az alábbiakban:	
12.3.1. Képes az egészségügyi támogatásban együttműködni (fertőzés elleni oltatás, higiénias feltételek biztosítása)	
12.3.2. Képes a sérültet ellátni és szállításra előkészíteni	
12.3.3. Súlyos szerencsétlenség felszámolásában való közreműködésre a hatóságokkal	
12.4. Biztosít-e a csapat vezetése (vezetője) folyamatos vezetést, illetve ellenőrzés alatt tartja-e az összes műveleti helyszínét?	
12.5. Előre nem látott eseményekre való felkészülésre rendelkezik tervvel.	
12.6. Beavatkozás esetén a csapatvezető eseménytől függően lehetőleg összekötője útján folyamatosan, hosszantartó hazai igénybevétel esetén naponta 18.00 óráig írásban jelent a helyi veszélyhelyzet-kezelési hatóság kijelölt kárhely-	

SZERVEZETI ÉS MŰVELETI IRÁNYELV
alapvető szakmai követelmény a mentésbe bevonható hazai önkéntes mentőszervezetek részére
az árvízi és vízi-mentési képességek szakterületre

parancsnokának és a küldő BM OKF területi szervének.	
13. Műveleti kapacitás	Igen/Nem
13.1. Használ-e a csapat egy csapat irányítási rendszert a tagok tevékenységének nyomon követésére?	
13.2. Képes a műveleti tervét aktualizálni.	
14. Felderítés	Igen/Nem
14.1. Készít-e interjút a csapat a helyiekkel és a védekezést irányító szervvel (vízügy, önkormányzat) információgyűjtés céljából?	
14.2. Végez-e a csapat veszély/kockázat értékelést, jelzi-e a veszélyes anyagok jelenlétét, illetve figyelmezteti-e a hatóságokat (egészségkárosító körülmények, elektromosság, környezeti károk, másodlagos veszélyek)?	
14.3. Használ-e a csapat jelölési rendszert (kiürített és ellenőrzött ingatlan, másodlagos veszély, szükséges állatmentés)?	
15. Csónakkal végzett kutatás-mentési műveletek	Igen/Nem
15.1. Képes a vízi kutatás és mentés, valamint árvízi helyzetben bajba jutott emberek segítségére hajókkal	
15.1.1. Képesség emberek felkutatására városi és vidéki térségekben.	
15.1.2. Képesség emberek kimentésére az elárasztott térségekből, az első beavatkozási szintű orvosi ellátást is beleértve.	
15.1.3. Képesség a légi kutatással (helikopterek és repülőgépek) való együttműködésre	
15.2. Képes életmentő segítség nyújtására, és szükség esetén az elsődleges szükségletek biztosítása.	
15.2.1. Képesség az elsődleges létszükségletek biztosítására az elárasztott térségben: orvosok, orvosságok stb. szállítása, élelmiszer és víz.	
15.3. A csapatnak 3 hajóval kell rendelkeznie, valamint képesnek kell lennie fordulónként összesen 15 személy szállítására a személyzetén kívül (hajózási szabályzat előírásainak megfelelően: mentőmotorosokra vonatkozó különleges előírások).	

SZERVEZETI ÉS MŰVELETI IRÁNYELV

alapvető szakmai követelmény a mentésbe bevonható hazai önkéntes mentőszervezetek részére
az árvízi és vízi-mentési képességek szakterületre

15.3.1. Elöntött területen előnyt jelent a könnyű ladik alkalmazása, ezzel rendelkezik. A hajózási szabályzat rá vonatkozó különleges előírásainak megfelel.	
15.3.2. A hajókat hideg éghajlati feltételeknek megfelelően vannak kialakítva, és képesek teljes terheléssel holtvízben, legalább 30 km/h sebességgel haladni.	
15.3.3. A hajó biztonsági távolsága (> 0,4 m), szeles időben is, éjjel és nappal is alkalmazható.	
15.3.4. A hajók a hazai vízi közlekedési normáknak megfelelően legyen felszerelve, beleértve az utasok mentőmellényét is.	
15.3.5. Gyors vízi mentésre kiképzett személyzet áll rendelkezésre (Nem merülésre, csak vízfelszíni mentésre).	
15.4. Csapat folyamatos készséget tart fent	
16. Orvosi ellátás	Igen/Nem
16.1. Biztosít-e a csapat sürgősségi orvosi ellátást kihűlt, sokkot kapott áldozat túlélésének növelését az elérésüktől kezdve, a kimentés ideje alatt és egészen átadásuk pillanatáig?	
16.2. Biztosított-e az orvosi ellátás a csapattagok számára?	
16.2.1. Elsődleges ellátás.	
16.2.2. Sürgősségi betegellátás	
16.2.3. Egészségügyi szűrés	
16.3. Rendelkeznek-e kidolgozott eljárással a csapattag súlyos sérülése vagy halála esetére?	
16.4. Biztosított-e az orvosi ellátás adminisztrációja? Vezet-e a csapat vezetése nyilvántartást a tagok baleseteiről/sérüléseiről	

SZERVEZETI ÉS MŰVELETI IRÁNYELV
alapvető szakmai követelmény a mentésbe bevonható hazai önkéntes mentőszervezetek részére
az árvízi és vízi-mentési képességek szakterületre

17. Biztonsági szempontok	Igen/Nem
17.1. Használják-e a csapattagok és a hajóban mentendő személyek megfelelő egyéni védőfelszereléseket, pl. mentőmellényt, melles guminadrágot?	
17.2. Rendelkeznek-e biztonságot figyelő rendszerrel és a hozzákapcsolódó dokumentációkkal (település térkép, előntési térkép, kitelepítési terv, veszély-elhárítási terv)?	
17.3. Kisgéphajó rendelkezik a hajózási szabályzatban előírt alap- és biztonsági felszerelésekkel (reflektor, adó-vevő készülék, 20 fm és 12 mm műanyag kötél stb.)	
Csapat visszavonás	
18. Visszavonási stratégia, kivonulás	Igen/Nem
18.1. Koordinálta-e a csapat távozását a helyi veszélyhelyzet kezelési hatósággal?	
18.2. Követik-e a visszatelepülési eljárást a csapattagok (jelentés tett, felhasznált anyagok mennyisége, kimentett személyek száma)?	
18.3. Megfontolta-e a csapat vezetése, hogy milyen felszerelést adhatnak át a hatóságoknak?	
18.4. Lebontják-e a tábort mielőtt elindulnak?	
18.5. Közreműködnek az utóműveletekben (mentesítés, kárbecslés, romeltakarítás, állati tetemek összegyűjtése).	
18.6. Elkészítik-e a bevetési jelentésüket a BM OKF-nek 30 napon belül?	

SZERVEZETI ÉS MŰVELETI IRÁNYELV
alapvető szakmai követelmény a mentésbe bevonható hazai önkéntes mentőszervezetek részére
az árvízi és vízi-mentési képességek szakterületre

Megjegyzések:

Mellékletei: Bemutató Hátteranyag (készíti: szervezet). Záró Összefoglaló Jelentés (készítő: területi szerv)

Kelt, ,.....év. hó nap.

.....
BM OKF által kijelölt minősítő csoport vezetője

.....
Önkéntes mentőszervezet vezetője

.....
BM OKF területi szervének vezetője